



**Р І Ш Е Н Н Я**

10-ої сесії VI скликання  
від 21.12. 2012р. № 214  
м.Берегово

VI összehívású 10 ülészaka  
2012.12.21.én kelt 213 sz.  
**H A T Á R O Z A T A**  
Beregszász

**Про районну Програму сприяння  
розвитку громадянського суспільства  
в Берегівському районі на 2013-2016 роки**

З метою запровадження ефективного механізму взаємодії інститутів громадянського суспільства з органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування на засадах партнерства та взаємної відповідальності, керуючись пунктом 16 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада

**В И Р І Ш И Л А:**

1. Затвердити районну Програму сприяння розвитку громадянського суспільства в Берегівському районі на 2013-2016 роки (додається).
2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на першого заступника голови райдержадміністрації Ляшка М.М. постійну комісію районної ради з питань законності, правопорядку, регламенту та депутатської етики (Кантор С.С.).

**Голова ради**

**А.Бігарі**

**РАЙОННА ПРОГРАМА**  
**сприяння розвитку громадянського суспільства в**  
**Берегівському районі на 2013-2016 роки**

**I. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА**

**1.1. Визначення понять**

**Громадянське суспільство** – це система самостійних суспільних інститутів і відносин, що характеризуються високим рівнем суспільної свідомості та політичної культури, які забезпечують умови для реалізації приватних інтересів і потреб індивідів та колективів, життєдіяльності соціальної, культурної та духовної сфер та перебувають за межами регулювання держави, але охороняються та гарантуються нею.

**Інститути громадянського суспільства** - це громадські організації, професійні і творчі спілки, організації роботодавців, благодійні фонди, волонтерські та релігійні організації, бізнес-асоціації, недержавні засоби масової інформації, органи самоорганізації населення, ініціативні групи громадян та інші невідприємницькі товариства та установи.

**Сприяння розвитку громадянського суспільства з боку місцевих органів влади** – це налагодження ефективної взаємодії місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з інститутами громадянського суспільства, що базується на партнерстві, взаємній зацікавленості у досягненні цілей, пов'язаних з процесом демократизації усіх сфер державного управління та суспільного життя, соціально-економічним та духовним прогресом, всебічним забезпеченням захисту прав і свобод людини та громадянина.

**Районна цільова програма зі сприяння розвитку громадянського суспільства** – це сукупність взаємопов'язаних завдань і заходів, узгоджених за строками та ресурсним забезпеченням з усіма задіяними виконавцями, спрямованих на розв'язання найактуальніших проблем розвитку громадянського суспільства у Берегівському районі, реалізація яких здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету та інших залучених ресурсів і є складовою щорічної програми соціально-економічного розвитку регіону.

**Третій сектор** — сума недержавних неприбуткових організацій (ННО), якою може бути консолідований громадський рух, який складається з окремих, взаємно не підпорядкованих, але взаємодіючих громадських організацій, які спрямовують енергію громадян на творчу діяльність і тим самим знижують соціальну напругу в суспільстві

**1.2. Структура та межі громадянського суспільства в Берегівському районі**

Берегівський район характеризується великою кількістю інститутів громадянського суспільства. Станом на 1 листопада 2012 року на Берегівщині діють 107 районні громадські організації, які поділяються наступним чином: спортивні - 11, професійного спрямування – 21, молодіжні – 8, національних та

дружніх зв'язків – 20, об'єднань ветеранів і інвалідів – 3, охорони природи – 9, правозахисні – 3, жіночі – 2, релігійні – 1, учасників ліквідації аварії на Чорнобильській АЕС – 1, освітніх, культурно-виховних об'єднань – 28 тощо.

Найбільш чисельними та активними громадськими організаціями на території Берегівського району є громадська організація «Спортивний клуб «Берегвідейк» та соціально-екологічна громадська організація «Чистий Берег». Проте робота громадських організацій не покликана комплексно вирішувати наявні проблеми, а спирається виключно на проектну активність.

## **II. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ**

Районна влада розглядає інститути громадянського суспільства як рівноправних партнерів з вирішення питань регіонального та місцевого значення. Стан розвитку відносин між районною державною адміністрацією, органами місцевого самоврядування та інститутами громадянського суспільства засвідчує демократичність і публічність процесів та реалістичність кроків подальшого розвитку громадянського суспільства в районі.

Відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» створено Громадську раду при Берегівській районній державній адміністрації. Головною метою цього консультативно-дорадчого органу є участь у формуванні й реалізації державної й регіональної політики з питань соціально-економічного та суспільно-політичного життя в районі, участь у масових заходах, акціях тощо.

Разом з тим, діяльність Громадської ради при Берегівській районній державній адміністрації ще не є досить активною, насамперед це зумовлено пасивністю третього сектору, який ще не сповна усвідомив необхідність тісної співпраці з органами державної влади у напрямку спільного вироблення та реалізації державної політики.

Громадські організації не завжди залучаються до обговорення проектів цільових регіональних та місцевих програм соціально-економічного розвитку, інших документів, ще рідше – до розробки зазначених актів.

Більшість організацій, що зареєстровані в районі, поширюють свою діяльність на територію міста Берегово та рідко охоплюють інші населені пункти району, кількість дієвих громадських організацій вкрай мала, що пояснюється відсутністю належних умов для виникнення та розвитку громадських ініціатив: бракує досвіду роботи, доступу до інформації, державних та недержавних фінансових ресурсів, фахових кадрів. Активністю відзначаються не більше 5 – від загальної кількості зареєстрованих в районі громадських організацій.

До основних причин вказаних проблем належать: низький рівень усвідомлення громадянами демократичних механізмів участі та самоорганізації у процесі вирішення місцевих проблем; недосконалість місцевих механізмів сприяння розвитку громадянського суспільства; слабка координованість та інституційна слабкість інститутів громадянського суспільства, відсутність конструктивного діалогу між владою та громадськістю.

Інструментом вирішення проблем розвитку інститутів громадянського суспільства в районі може стати прийняття та реалізація районної цільової Програми сприяння розвитку громадянського суспільства у Берегівському

районі на 2013-2016 роки (далі – Програма), яка спрямовує зусилля районної державної адміністрації та органів місцевого самоврядування на створення сприятливих умов для ефективного функціонування третього сектору, передбачає залучення інститутів громадянського суспільства до формування та реалізації державної і регіональної політики, а також більш повного використання їхнього потенціалу для розвитку регіону.

Ухвалення програми підвищить значення громадської проблематики в поточній та довгостроковій діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, а також сприятиме розвитку громадської активності.

### **III. МЕТА І ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ**

Мета Програми полягає у створенні сприятливих умов для подальшого розвитку громадянського суспільства на Берегівщині, підвищення ефективності комунікації органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування з інститутами громадянського суспільства, забезпечення участі громадських лідерів у формуванні та реалізації державної і регіональної політики, стимулювання громадської активності, вдосконаленні правових механізмів та практики демократії участі, забезпеченні системного аналізу процесів у сфері громадських відносин, сприяння громадській активності та збереженню громадянського порозуміння на території Берегівського району.

Мету Програми передбачається досягти шляхом:

створення сприятливих умов для статутної діяльності і розвитку мережі інститутів громадянського суспільства;

вдосконалення систематичних консультацій з громадськістю на місцевому рівні;

сприяння діяльності громадських рад та створення умов для проведення громадських експертиз діяльності органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування;

реалізації у діяльності місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування району принципів відкритості, прозорості і публічності;

забезпечення участі представників інститутів громадянського суспільства у формуванні та реалізації державної і регіональної політики;

фінансової підтримки кращих суспільно корисних програм і проектів інститутів громадянського суспільства, підтримки різноманітних форм місцевої демократії;

здійснення аналізу процесів у сфері громадсько-політичних відносин;

адаптація нових форм участі громадян у обговоренні питань місцевого значення та підвищення громадської активності;

створення належних умов для участі молоді у реалізації молодіжної політики в районі;

популяризація кращих практик діяльності громадських організацій;

сприяння розвитку волонтерського руху, благодійництва і меценатства;

підвищення рівня громадської просвіти, проведення просвітницьких заходів щодо можливостей інститутів громадянського суспільства;

розвиток механізмів електронного врядування;

забезпечення умов для суспільно-політичної стабільності, громадянського порозуміння та об'єднання зусиль громадськості щодо забезпечення подальшого розвитку району;

висвітлення заходів Програми та заходів сприяння розвитку громадянського суспільства в мережі Інтернет, засобах масової інформації;

забезпечення координації зусиль Берегівської районної державної адміністрації та Берегівської районної ради у реалізації заходів Програми.

Здійснення заходів, визначених у Програмі, забезпечить комплексний підхід до створення системи ефективної співпраці місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з інститутами громадянського суспільства, необхідної для вирішення завдань соціально-економічного і культурного розвитку та збереження громадянського порозуміння в районі.

#### **IV. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів районного бюджету, обсяги фінансування затверджуються щорічно при затвердженні районного бюджету, або при внесенні змін до нього.

Головним розпорядником коштів та виконавцем Програми визначити Берегівську районну державну адміністрацію.

#### **V. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Внаслідок послідовної реалізації завдань, визначених Програмою, передбачається досягнення таких результатів:

підвищення рівня взаємної довіри та взаємодії між органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та інститутами громадянського суспільства;

збільшення кількості зареєстрованих інститутів громадянського суспільства на території району;

пропозиції громадських лідерів щодо вирішення питань розвитку району;

підвищення рівня довіри населення до громадських організацій району та підтримка суспільно корисних ініціатив;

запровадження громадського контролю за діяльністю органів виконавчої влади, органами місцевого самоврядування;

нова якість управлінських рішень та їх ефективна реалізація в межах району;

забезпечення відкритості, прозорості у діяльності влади;

координація проведення масових заходів за участю громадських організацій;

підвищення професійних знань державних службовців та досвіду громадської діяльності інститутів громадянського суспільства;

якість, адресність суспільно корисних проектів, що реалізуються інститутами громадянського суспільства за рахунок коштів місцевого бюджету;

підвищений рівень громадянської культури суспільства, активізація участі громадян у діяльності інститутів громадянського суспільства, формуванні та реалізації державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства.

#### **VI. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ**

Напрями діяльності та заходи Програми сприяння розвитку громадянського суспільства в Берегівському районі на 2013 – 2016 роки наведені у додатку.

## **VII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Виконання завдань, передбачених Програмою, покладається на структурні підрозділи Берегівської районної державної адміністрації, селищного та сільських голів, які кожне півріччя, до 10 числа місяця, що йде за звітним періодом, інформують про результати виконання сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації

Координатором реалізації Програми є сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації.

Голова райдержадміністрації та голова районної ради здійснюють контроль за виконанням Програми шляхом розгляду інформації, яку раз у півроку до 15 числа місяця, що йде за звітним періодом, подає сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації.

**Заступник голови ради**

**А.Браун**

**Паспорт районної Програми «Сприяння розвитку громадянського суспільства в Березівському районі на 2013-2016 роки»**

1.	Ініціатор розроблення Програми	Березівська районна державна адміністрація
2.	Підстава для розробки Програми	Указ Президента України від 24 березня 2012 року № 212/2012 «Про Стратегію державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні та першочергові заходи щодо її реалізації»
3.	Нормативно-правова база Програми	Конституція України, Закони України «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про професійні спілки та гарантії їх діяльності», «Про органи самоорганізації населення», «Про об'єднання громадян», «Про благодійництво і благодійні організації», «Про доступ до публічної інформації», «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики», постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», від 12 жовтня 2011 року № 1049 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених громадськими організаціями та творчими спілками, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка»
4.	Розробник Програми	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації
5.	Відповідальний виконавець програми	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації
6.	Учасники Програми	Березівська районна державна адміністрація; Березівська районна рада (за згодою); Громадська рада при райдержадміністрації (за згодою); Інститути громадянського суспільства району (за згодою)
7.	Термін реалізації Програми	2013-2016 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Районний бюджет
9.	Основні джерела фінансування Програми	Фінансування здійснюється за рахунок коштів районного бюджету та інших джерел, незаборонених законодавством

**НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ  
ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА У БЕРЕГІВСЬКОМУ РАЙОНІ НА 2013 – 2016 РОКИ**

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Загальний обсяг фінансування (тис. грн.)	Очікувані результати
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Підвищення ефективності комунікації органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування з інститутами громадянського суспільства і забезпечення умов для співпраці на засадах партнерства і взаємовідповідальності	1.1. Організувати на належному рівні проведення консультацій з громадськістю відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 №996	2013 – 2016 роки	Структурні підрозділи райдержадміністрації	-	-	Пропозиції від інститутів громадянського суспільства щодо вдосконалення розвитку району та врахування їх при підготовці управлінських рішень
		1.2. Сприяти роботі громадської ради при районній державній адміністрації та вирішити питання щодо матеріально-технічного забезпечення її роботи (оргтехніка, зв'язок, канцтовари, фото, аудіо-апаратура, транспортні витрати)	2013 – 2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації	Районний бюджет	3,0 - щорічно	Належні умови для участі громадськості у прийнятті управлінських рішень



		1.3 Організувати щорічні звіти голови районної державної адміністрації щодо виконання програм соціально-економічного і культурного розвитку району	2013 – 2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації	-	-	Отримання інформації про розвиток району, відкритість і прозорість у діяльності влади.
		1.4 Вносити до порядку денного засідань громадської ради при районній державній адміністрації галузеві питання та проекти нормативно-правових актів розвитку району та залучати представників громадських організацій до розробки місцевих цільових програм	2013 – 2016 роки	Структурні підрозділи райдержадміністрації	-	-	Належна якість підготовлених місцевих цільових програм
		1.5 Проводити районні конкурси програм і проектів громадських організацій та творчих спілок за визначеними громадською радою напрямками	2013 – 2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації, громадська рада при районній державній адміністрації	-	-	Вирішення питань місцевого значення через фінансову підтримку інститутів громадянського суспільства
		1.6 Проводити громадські слухання щодо реалізації Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні	2013 – 2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації, громадська рада при райдержадміністрації	-	-	Визначення стану виконання Програми сприяння розвитку громадянського суспільства в районі
		1.7 Сприяти проведенню громадських експертиз діяльності органів вико-	2013 – 2016 роки	Структурні підрозділи райдержадміністрації	-	-	Публічна оцінка ефективності роботи органів

		навчої влади та місцевого самоврядування на території Березівського району та громадських антикорупційних експертиз проектів нормативно-правових актів					виконавчої влади
		1.8 Вносити пропозиції щодо відзначення Грамотами районної державної адміністрації та районної ради кращих лідерів інститутів громадянського суспільства	2013 – 2016 роки	Відділ організаційно-кадрової роботи апарату райдержадміністрації, сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації	-	-	Стимулювання участі лідерів громадських організацій у вирішенні питань місцевого значення
		1.9 Проводити спільно з інститутами громадянського суспільства заходи з нагоди державних свят, пам'ятних та ювілейних дат	2013 – 2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації, громадська рада при районній державній адміністрації	Районний бюджет	2,0 - щорічно	Забезпечення координації проведення масових заходів
		1.10. Передбачити у плані роботи голови районної державної адміністрації День прийому керівників громадських організацій району	2013 рік	Відділ організаційно-кадрової роботи апарату райдержадміністрації	-	-	Відкритість у діяльності влади
		1.11 Проводити Дні відкритих дверей громадських організацій, Форуми розвитку громадянського суспільства, районний конкурс „Кращий громадський лідер району”	2013 – 2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації	-	-	Стимулювання участі громадських організацій у вирішенні питань районного значення
2	Роз'яснення поло-	2.1. Організувати виїзні	2013 рік	Юридичний відділ апарату	Районний	2,0 - щорічно	Підвищення

	жень Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні та удосконалення нормативно-правової бази у цій сфері	юридичні приймальні у населених пунктах району із роз'ясненням положень Закону України «Про громадські організації», що набуває чинності з 01.01.2013 року		райдержадміністрації, Берегівське районне управління юстиції (за згодою)	бюджет		рівня поінформованості мешканців району
3.	Моніторинг та аналіз стану розвитку громадянського суспільства у Берегівському районі.	3.1 Проводити соціологічні дослідження та вивчення громадської думки щодо тенденцій розвитку громадських організацій району, актуальних питань району, що потребують першочергового вирішення	2013 – 2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації	Районний бюджет	1,5 - щорічно	«Дорожня карта» розвитку відповідної сфери та пропозиції до управлінських рішень.
		3.2 Внести пропозиції щодо практичного запровадження на районному рівні механізму державного замовлення на надання громадськими організаціями соціальних послуг на конкурсних засадах	2013 рік	Управління праці та соціального захисту населення райдержадміністрації, Берегівський районний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді райдержадміністрації	-	-	Підвищення якості соціальних послуг населенню області
		3.3. Підготувати пропозиції до Берегівської районної ради щодо утворення постійної комісії райради з питань розвитку громадянського суспільства	2013 рік	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації	-	-	Підвищення ролі депутатів у вирішенні питань інститутів громадянського суспільства
		3.4. Узагальнити інформацію про участь молодіж-	2013 рік	Відділ у справах сім'ї, молоді та спорту	-	-	Належні умови для участі молоді

		них громадських організацій у реалізації державної молодіжної політики		райдержадміністрації			у реалізації молодіжної політики
		3.5. Вивчити досвід роботи інститутів громадянського суспільства в районі і сформувати банк даних успішних громадських суспільно-корисних ініціатив	2013-2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації	-	-	Впровадження в практику роботи успішних громадських програм і проектів
4	Сприяння формуванню громадянської культури, підвищення ефективності інформаційної політики та правової просвіти у сфері розвитку громадянського суспільства	4.1. Організувати спеціальні навчання з питань сприяння розвитку громадянського суспільства для державних службовців та членів громадської ради при райдержадміністрації	2013-2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації, Берегівське районне управління юстиції (за згодою)	-		Підвищення професійних знань державних службовців та досвіду громадської діяльності інститутів громадянського суспільства
		4.2. Забезпечити запровадження та постійне інформаційне забезпечення спеціальних рубрик на сайті райдержадміністрації та в комунальних засобах масової інформації	2013-2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації, районна газета «Вісник Берегівщини» (за згодою)	Районний бюджет	1,0 - щорічно	Відкритість і прозорість у діяльності влади
		4.3. Проводити єдині Дні інформування населення з питань історії та сучасного стану розвитку громадських організацій	2013 -2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації	-	-	Ознайомлення населення району з відповідною сферою та оперативне інформування про сучасний стан галузі
		4.4. Забезпечити висвітле-	2013-2016	Сектор з питань внутрішньої	Районний	1,0 - щорічно	Надання

		ння заходів Програми сприяння розвитку громадянського суспільства у Берегівському районі на період 2013-2016 роки у засобах масової інформації	роки	політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації	бюджет		інформації про стан виконання Програми
		4.5. Провести спільно з громадськими організаціями району конкурс «Державна служба – очима молоді»	2013-2016 роки	Сектор з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю апарату райдержадміністрації, відділ у справах сім'ї, молоді та спорту райдержадміністрації	Районний бюджет	1,5 - щорічно	Популяризація державної служби та залучення молоді до державної служби
		4.6. Забезпечити оформлення в навчальних та бібліотечних закладах району книжкових виставок, тематичних полиць щодо сприяння розвитку громадянського суспільства	2013-2016 роки	Відділи райдержадміністрації: освіти; культури і туризму	-	-	Доступ мешканців району до інформації про заходи сприяння розвитку громадянського суспільства
		4.7. Організувати в навчальних закладах району відкриті уроки розвитку інститутів громадянського суспільства у сучасних умовах	2013-2016 роки	Відділ освіти райдержадміністрації	-	-	Ознайомлення школярів з відповідною сферою
		4.8. Співпрацювати з інститутами громадянського суспільства у питаннях поширення серед населення ідеї нетерпимості до проявів корупції	2013 – 2016 роки	Сектор з питань запобігання та протидії корупції, взаємодії з правоохоронними органами, оборонної та мобілізаційної роботи апарату райдержадміністрації	-	-	Запобігання проявам корупції та рівень правової культури